



Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 12 maart 2020, nr. 2020-0000121319, houdende wijziging van de Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief in verband met de nieuwste verordening betreffende het Europees burgerinitiatief en een nieuwe uitvoeringsverordening tot vaststelling van technische specificaties voor individuele online verzamelsystemen

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 3 van de Uitvoeringswet verordening Europees burgerinitiatief;

Besluit:

ARTIKEL I

De Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1

Een aanvraag voor een certificaat als bedoeld in artikel 11, derde lid, van Verordening (EU) nr. 2019/788 van het Europees parlement en de Raad van 17 april 2019 over het burgerinitiatief (PbEU 2019, L 130/55) wordt gedaan door het verstrekken van het volledig ingevulde aanvraagformulier, bedoeld in bijlage 1, bij deze regeling en wordt vergezeld door een volledig ingevulde vragenlijst, bedoeld in bijlage 2, bij deze regeling.

B

Bijlage 1 en bijlage 2 bij de Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief worden vervangen door de gelijknamige bijlage 1 en bijlage 2 die als bijlagen bij deze regeling zijn opgenomen.

ARTIKEL II

De Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief wordt ingetrokken.

ARTIKEL III

1. Artikel I treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet van 18 december 2019 tot wijziging van de Uitvoeringswet verordening Europees burgerinitiatief in verband met de nieuwste verordening betreffende het Europees burgerinitiatief (Stb. 2020, 66) in werking treedt.
2. Artikel II treedt in werking met ingang van 1 juli 2023.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.W. Knops*



BIJLAGE 1. AANVRAAGFORMULIER CERTIFICERING ONLINE VERZAMELSYSTEEM

(bijlage als bedoeld in artikel 1 Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief)

1. Gegevens (groep) organisatoren (en evt. partner(s), zoals hostingpartij of internetprovider)

**Organisator/ vertegenwoordiger
groep organisatoren:**

Naam	:	
Straat	:	
Postcode	:	
Plaats	:	
Telefoon	:	
E-mail	:	

Partner:

Naam	:	
Straat	:	
Postcode	:	
Plaats	:	
Telefoon	:	
E-mail	:	

2. Naam/omschrijving Europees burgerinitiatief:

--

☐ is bij de Europese Commissie geregistreerd d.d.

--

of

☐ heeft bij de Europese Commissie aanvraag tot registratie gedaan d.d.

--

3. Beschrijving online verzamelsysteem (internetadres/url):

--

De onder 1. Genoemde Organisator verzoekt de daarvoor aangewezen autoriteit in Nederland om het onder 3. genoemde online verzamelsysteem ten behoeve van het onder 2. genoemde Europees burgerinitiatief te certificeren conform Verordening (EU) Nr. 2019/788.

De Organisator verklaart hierbij:

☐ dat de via het online verzamelsysteem verzamelde gegevens binnen Nederland worden opgeslagen en bewaard (art.11 lid 1)¹

☐ de door de Commissie ontwikkelde open source software (OCS) versie

--

ongewijzigd te gebruiken.

¹ Wanneer steunbetuigingen online worden verzameld, worden de gegevens die via het onlinesysteem worden verzameld, opgeslagen op het grondgebied van een lidstaat. Het onlinesysteem wordt overeenkomstig de Verordening gecertificeerd in de lidstaat waar de met het onlinesysteem verzamelde gegevens worden opgeslagen.



- ☐ dat [indien van toepassing] het gebruikte online verzamelstelsel eerder is gecertificeerd d.d.
- ten behoeve van Europees burgerinitiatief
(naam, registratienummer)
- ☐ dat het genoemde online verzamelstelsel voor dit burgerinitiatief niet eerder in een andere lidstaat is afgewezen voor certificering.
- ☐ dat hij inzicht verschaft in de wijze waarop het IT-systeem is opgebouwd, door middel van een bij dit formulier gevoegd overzicht van het IT-landschap (hardware, software, infrastructuur etc.).
- ☐ dat de vooraf aan te leveren vragenlijst met bijbehorende documentatie juist en volledig ingevuld en bij deze aanvraag bijgevoegd is.
- ☐ de ten behoeve van de certificering benodigde capaciteit (tijd, medewerkers) voor de vaststelling tijdig en zonder beperkende voorwaarden beschikbaar te hebben en te stellen.
- ☐ dat aan alle relevante voorwaarden van de Verordening (EU) nr. 2019/788 is voldaan.
- ☐ dat hij ermee bekend is dat Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van toepassing is op de verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig deze verordening. Deze verordening gaat over de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.
- ☐ dit formulier naar waarheid te hebben ingevuld.

Datum: Naam:

Handtekening:

Dit formulier met de vragenlijst en gevraagde bijlagen s.v.p. opsturen aan:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Directoraat-Generaal Bestuur, Ruimte en Wonen
Directie Democratie en Bestuur
Afdeling Democratie
O.v.v. Aanvraag certificering Europees burgerinitiatief
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

of digitaal aan: europesburgerinitiatief@minbzk.nl

BIJLAGE 2. VRAGENLIJST IN TE VULLEN DOOR DE ORGANISATOR

(bijlage als bedoeld in artikel 1 Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief)

Europees burgerinitiatief:

Contactpersoon:

Datum ingevuld:

Toelichting bij de vragenlijst

Als u online steunbetuigingen wilt verzamelen voor uw Europees burgerinitiatief, maakt u waarschijnlijk gebruik van een online systeem. Een systeem voor het online verzamelen van steunbetuigingen als bedoeld in Verordening (EU) nr. 2019/788 is een informatiesysteem bestaande uit software, hardware, een hostingomgeving, bedrijfsprocessen en personeel, dat bestemd is voor het online verzamelen van steunbetuigingen. In de Uitvoeringsverordening nr. 2019/1799 van de Europese Commissie staan de technische eisen (specificaties) die gedurende de hele verzamelperiode gesteld worden aan het onlinesysteem. Als u bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een aanvraag doet tot certificering van uw online verzamelstelsel, moet u bij het aanvraagformulier deze vragenlijst volledig ingevuld en voorzien van de gevraagde documentatie aanleveren.

Hieronder staan in de tabel in de eerste twee kolommen steeds de specificaties uit deze verordening.

- U wordt verzocht in de derde kolom aan te geven hoe de specificaties zijn geïmplementeerd/uitgewerkt voor wat betreft uw online verzamelstelsel.
- Gebruikt u de software van de Europese Commissie (OCS), dan zult u zien dat u diverse vragen kunt overslaan.
- Voor alle vragen die u moet invullen geldt dat, indien van toepassing en mogelijk, u het antwoord moet onderbouwen met documentatie.
- Gelieve de mee te sturen documentatie te rubriceren met het nummer van de technische specificatie waar deze betrekking op heeft.

Nr. in 1799	Specificatie in Verordening 2019/1799	U wordt verzocht in deze kolom aan te geven hoe invulling is gegeven aan de technische specificatie.
1	TECHNISCHE SPECIFICATIES VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN ARTIKEL 11, LID 4, ONDER A), VAN VERORDENING (EU) 2019/788 Het systeem voert technische maatregelen uit om te waarborgen dat alleen natuurlijke personen een steunbetuiging kunnen indienen. De technische maatregelen vereisen niet dat meer persoonsgegevens worden verzameld en opgeslagen dan de gegevens die zijn vermeld in bijlage III bij Verordening (EU) 2019/788.	<i>Niet invullen s.v.p.</i> Alleen beantwoorden als u i.p.v. OCS een andere applicatie gebruikt. Welk verificatieproces wordt toegepast om vast te stellen dat de indiener van een steunbetuiging een natuurlijk persoon is (b.v. gebruik 'Captcha' systeem)? Functionele beschrijving en schermprint s.v.p. meesturen. Welke gegevens van een natuurlijk persoon worden vastgelegd? S.v.p. het database ontwerp meesturen.
2	TECHNISCHE SPECIFICATIES VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN ARTIKEL 11, LID 4, ONDER B), VAN VERORDENING (EU) 2019/788 De organisatoren voorzien in passende en doeltreffende technische en organisatorische maatregelen voor beheersing van de risico's voor de beveiliging van de netwerken en informatiesystemen die zij bij hun activiteiten gebruiken, teneinde te waarborgen dat de informatie over het initiatief die via het online verzamelstelsel wordt verstrekt en online aan het publiek wordt gepresenteerd, overeenstemt met de informatie over het initiatief die is bekendgemaakt in het register bedoeld in artikel 6, lid 5, van Verordening (EU) 2019/788. De organisatoren waarborgen dat:	<i>Niet invullen s.v.p.</i>
2 a	a) de informatie over het initiatief die via het online verzamelstelsel wordt verstrekt, overeenstemt met de in het register bekendgemaakte informatie;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
2 b	b) het systeem de in het register bekendgemaakte informatie over het initiatief presenteert voordat de burger de steunbetuiging indient;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.

Nr. in 1799	Specificatie in Verordening 2019/1799	U wordt verzocht in deze kolom aan te geven hoe invulling is gegeven aan de technische specificatie.
2 c	c) er beveiligingsmaatregelen zijn getroffen die waarborgen dat de gegevensinvoervelden in de steunbetuigingen samen met de informatie over het initiatief worden gepresenteerd, ter voorkoming van het risico dat steunbetuigingen voor een ander initiatief worden ingediend doordat een verkeerde voorstelling wordt gegeven van het initiatief;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
2 d	d) het systeem ervoor zorgt dat na de indiening de gegevens in de steunbetuigingen worden opgeslagen samen met de informatie over het initiatief;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
2e	e) er beveiligingsmaatregelen zijn getroffen om te voorkomen dat ongeoorloofde wijzigingen kunnen worden aangebracht in de informatie over het initiatief die in het online verzamelsysteem wordt verstrekt.	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
3	TECHNISCHE SPECIFICATIES VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN ARTIKEL 11, LID 4, ONDER C), VAN VERORDENING (EU) 2019/788	<i>Niet invullen s.v.p.</i>
	Het systeem waarborgt dat de steunbetuigingen worden ingediend overeenkomstig de gegevensvelden in bijlage III bij Verordening (EU) 2019/788.	S.v.p. het database ontwerp toesturen.
	Het systeem waarborgt dat een persoon alleen een steunbetuiging kan indienen nadat hij heeft bevestigd dat hij de privacyverklaring van bijlage III bij Verordening (EU) 2019/788 heeft gelezen.	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten en/of schermprint waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
4	TECHNISCHE SPECIFICATIES VOOR DE TENUITVOERLEGGING VAN ARTIKEL 11, LID 4, ONDER D), VAN VERORDENING (EU) 2019/788	<i>Niet invullen s.v.p.</i>
4.1	Governance	
4.1.1.	De groep organisatoren wijst een beveiligingsfunctionaris aan, die verantwoordelijk is voor de beveiliging van het systeem en de beveiligde doorgifte van de verzamelde steunbetuigingen aan de bevoegde instantie van de verantwoordelijke lidstaat. De beveiligingsfunctionaris ziet toe op de informatieborgingsprocessen en de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen die waarborgen dat de door de ondertekenaars verstrekte gegevens beveiligd worden verzameld, opgeslagen en doorgegeven.	S.v.p. documentatie meezenden waaruit blijkt wie aangewezen is als beveiligingsfunctionaris en waaruit zijn/haar taken bestaan.
4.1.2.	De organisatoren kunnen de in artikel 11, lid 3, van Verordening (EU) 2019/788 bedoelde nationale bevoegde instantie verzoeken de toepasselijke beveiligingsvoorschriften en -vereisten voor de certificering van individuele online verzamelsystemen te verstrekken. De bevoegde instantie verstrekt de beveiligingsvoorschriften en -vereisten in de regel binnen een maand na de ontvangst van het verzoek. De toepasselijke beveiligingsvoorschriften en -vereisten moeten in overeenstemming zijn met de gepaste bestaande nationale of internationale beveiligingsnormen.	<i>Niet invullen s.v.p.</i>
4.1.3.	De beveiligingsvoorschriften en -vereisten voor de certificering van het systeem moeten betrekking hebben op de in punt 4.2 omschreven risico's en de specificaties in punt 4.3 in acht nemen.	<i>Niet invullen s.v.p.</i>
4.2.	Informatieborging	

Nr. in 1799	Specificatie in Verordening 2019/1799	U wordt verzocht in deze kolom aan te geven hoe invulling is gegeven aan de technische specificatie.
4.2.1.	De organisatoren maken gebruik van risicobeheersingsprocessen om de risico's in kaart te brengen die verbonden zijn aan het gebruik van hun systemen, onder meer wat de rechten en vrijheden van onderteke-naars betreft, en om vast te stellen welke passende en evenredige maatregelen moeten worden getroffen om de gevolgen te voorkomen en te mitigeren van incidenten die de beveiliging aantasten van de netwerk- en informatiesystemen die zij bij hun activiteiten gebruiken. Het risicobeheersingsproces richt zich met name op de risico's die verband houden met de vertrouwelijkheid en integriteit van de informatie in het systeem. Deze risico's kunnen het gevolg zijn van bedreigingen, en houden onder meer in: a) gebruikersfouten; b) fouten van de systeembeheerder/beveiligingsbeheerder; c) configuratiefouten; d) malwarebesmetting; e) onopzettelijke wijziging van informatie; f) openbaarmaking van informatie of informatielekken; g) kwetsbaarheden in de software; h) ongeoorloofde toegang; i) onderscheppen of af luisteren van verkeer; j) risico's in verband met gegevensbescherming.	<i>Niet invullen s.v.p. Zie vragen bij onderdeel 4.2.2.</i>
4.2.2.	De organisatoren verstrekken documentatie waaruit blijkt dat zij:	
	a) de risico's van het systeem hebben beoordeeld;	Toelichting: een specifieke methodiek van risicobeoordeling is aanbevolen, maar niet verplicht. Is er een uitgebreide risico beoordeling uitgevoerd met aandacht voor de genoemde onderwerpen? Hier s.v.p. aangeven op welke wijze en/of volgens welke methodiek deze risicobeoordeling is uitgevoerd. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	b) passende maatregelen hebben vastgesteld om de gevolgen van incidenten die de beveiliging van het systeem aantasten, te voorkomen en te mitigeren;	Zijn deze maatregelen vastgesteld? Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	c) de restrisico's hebben vastgesteld;	Zijn restrisico's bepaald en schriftelijk vastgelegd? Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	d) de maatregelen hebben uitgevoerd en de uitvoering ervan hebben geverifieerd;	Zijn deze maatregelen uitgevoerd? Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	e) hebben voorzien in de organisatorische middelen om informatie te ontvangen over nieuwe bedreigingen en verbeteringen van de beveiliging;	Op welke wijze is hierin voorzien? Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	f) gedurende het hele verzamelproces voldoen aan de certificeringsvoorschriften van artikel 11, lid 4, van Verordening (EU) 2019/788, en tevens hebben voorzien in de noodzakelijke processen om dit te waarborgen.	Op welke wijze is hierin voorzien en welke processen zijn ingericht om dit te waarborgen? Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden
4.2.3.	De maatregelen om de gevolgen van incidenten die de beveiliging van de systemen aantasten, te voorkomen en te mitigeren, hebben betrekking op de volgende gebieden:	Hier s.v.p. aangeven welk normenkader is gebruikt.
	a) beveiliging van het personeel;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	b) toegangscontrole;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	c) cryptografische controles;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	d) fysieke en omgevingsbeveiliging;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	e) operationele beveiliging;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.



Nr. in 1799	Specificatie in Verordening 2019/1799	U wordt verzocht in deze kolom aan te geven hoe invulling is gegeven aan de technische specificatie.
	f) communicatiebeveiliging;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	g) aankoop, ontwikkeling en onderhoud van systemen;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	h) beheer van incidenten op het gebied van informatiebeveiliging;	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	i) naleving.	Hier s.v.p. aangeven welke maatregelen zijn genomen om aan dit punt te voldoen. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden.
	De toepassing van deze beveiligingsmaatregelen kan worden beperkt tot slechts die onderdelen van de organisatie die relevant zijn voor het online verzamelstelsel. De beveiliging van het personeel kan bijvoorbeeld worden beperkt tot personeelsleden die fysieke of logische toegang hebben tot het stelsel, en de fysieke en omgevingsbeveiliging kan worden beperkt tot het gebouw of de gebouwen waarin het stelsel zich bevindt.	<i>Niet invullen s.v.p.</i>
4.2.4.	Wanneer organisatoren gebruikmaken van een verwerker voor de ontwikkeling of de ingebruikneming van de online verzamelstelsels of delen daarvan, verstrekken de organisatoren documentatie om de certificeringsautoriteit in staat te stellen zich ervan te vergewissen dat de noodzakelijke beveiligingscontroles zijn uitgevoerd.	Indien van toepassing s.v.p. documenten toezenden waaruit blijkt dat de noodzakelijke beveiligingscontroles bij de verwerker zijn uitgevoerd.
4.3.	Versleuteling van gegevens	
	Het stelsel voorziet als volgt in de versleuteling van de gegevens:	Hierna alleen beantwoorden als u i.p.v. OCS een andere applicatie gebruikt. U dient van de punten a t/m c hierna aan te geven welke maatregelen u getroffen heeft om te waarborgen dat aan de genoemde punten voldaan wordt. Documenten waaruit dit blijkt s.v.p. meezenden
	a) persoonsgegevens in elektronische vorm worden versleuteld alvorens te worden opgeslagen of doorgegeven aan de bevoegde instanties van de lidstaten overeenkomstig Verordening (EU) 2019/788; het beheer en de back-up van de sleutels geschiedt afzonderlijk;	
	b) er worden in overeenstemming met de internationale normen (zoals de ETSI-norm) passende standaardalgoritmen en passende sleutels gebruikt. Er wordt een sleutelbeheer gevoerd;	
	c) alle sleutels en wachtwoorden worden beschermd tegen ongeoorloofde toegang.	



TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

Het Europees burgerinitiatief is geïntroduceerd in het Verdrag van Lissabon. Het burgerinitiatief beoogt burgers actief te betrekken bij het Europese besluitvormingsproces, door hen indirect het recht van initiatief op het terrein van wetgeving te bieden. Het gaat daarbij om een voorstel over een aangelegenheid waarvan burgers vinden dat er een rechtshandeling van de Europese Unie nodig is ter uitvoering van de verdragen.

Sinds 1 januari 2020 wordt het Europees burgerinitiatief ten uitvoer gelegd bij Verordening (EU) nr. 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief (hierna: nieuwe verordening).¹ De tot dan toe geldende verordening is ingetrokken. De nieuwe verordening beoogt het Europees burgerinitiatief toegankelijker, minder omslachtig en gebruiksvriendelijker te maken en te zorgen voor een optimale benutting van het burgerinitiatief als middel om debat en burgerparticipatie op het niveau van de Europese Unie te bevorderen en de EU dichter bij de burger te brengen.

De nieuwe verordening wordt aangevuld door een nieuwe Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1799 van de Commissie van 22 oktober 2019 tot vaststelling van technische specificaties voor individuele online verzamelsystemen overeenkomstig de nieuwe verordening (hierna: nieuwe uitvoeringsverordening).² De nieuwe uitvoeringsverordening bepaalt de technische specificaties en veiligheidskenmerken die organisatoren van een burgerinitiatief in acht moeten nemen bij het gebruik van individuele online systemen voor het verzamelen van steunbetuigingen.

Deze regeling strekt tot aanpassing van de Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief (hierna: Uitvoeringsregeling) aan de nieuwe verordening en de nieuwe uitvoeringsverordening. Het betreft een kleine wijziging van technische aard in verband met de aanduiding van de nieuwe verordening en de vervanging van de bijlagen 1 en 2 bij de Uitvoeringsregeling ter uitvoering van de nieuwe uitvoeringsverordening. Voor een uitgebreide schets van de belangrijkste wijzigingen in de nieuwe verordening ten opzichte van de oude verordening wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij de Wet van 18 december 2019 tot wijziging van de Uitvoeringswet verordening Europees burgerinitiatief in verband met de nieuwste verordening betreffende het Europees burgerinitiatief (Stb. 2020, 66).³

2. Inhoud van de regeling

Deze regeling geeft uitvoering aan artikel 3 van de Uitvoeringswet verordening Europees burgerinitiatief. Daarin is bepaald dat bij ministeriële regeling wordt vastgelegd welke gegevens en bescheiden in ieder geval moeten worden overgelegd bij een aanvraag voor een certificaat van een online verzamelsysteem waarmee steunbetuigingen voor een Europees burgerinitiatief kunnen worden verzameld. Een aanvraag voor een dergelijk certificaat wordt ingediend bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK). Indien de aanvraag volledig is, wordt deze in behandeling genomen en wordt binnen een maand op de aanvraag besloten overeenkomstig artikel 11, derde lid, van de nieuwe verordening.

Artikel 10 van de nieuwe verordening bepaalt dat een groep organisatoren, voor het online verzamelen van steunbetuigingen voor geregistreerde burgerinitiatieven, gebruik moeten maken van het centrale online verzamelsysteem dat door de Commissie wordt opgezet en geëxploiteerd. Om de overgang naar een centraal systeem te vergemakkelijken, kan een groep organisatoren op grond van artikel 11 van de nieuwe verordening ervoor kiezen gebruik te maken van haar eigen individuele online verzamelsysteem voor initiatieven die vóór eind 2022 overeenkomstig de nieuwe verordening zijn geregistreerd.

Ingevolge artikel 11, vierde lid, van de nieuwe verordening dient een individueel systeem voor het online verzamelen van steunbetuigingen te beschikken over passende technische en veiligheidskenmerken om te waarborgen dat de gegevens gedurende de hele verzamelprocedure beveiligd worden verzameld, bewaard en doorgegeven. Artikel 11, vijfde lid, van de nieuwe verordening bepaalt dat de

¹ PbEU 2019, L 130.

² PbEU 2019, L 274.

³ Kamerstukken II 2018/19, 35 272, nr. 3.

Commissie samen met de lidstaten de technische specificaties moet vaststellen voor de toepassing van de voorschriften voor individuele online verzamelsystemen.

De nieuwe verordening en de nieuwe uitvoeringsverordening vergen aanpassing van de Uitvoeringsregeling. Die aanpassing is zowel technisch als inhoudelijk van aard. De technische aanpassing houdt verband met de gewijzigde aanduiding van de nieuwe verordening (artikel I, onderdeel A). De inhoudelijke aanpassing (artikel I, onderdeel B) heeft betrekking op de vervanging van bijlage 1 (aanvraagformulier certificering online verzamelstroom) en bijlage 2 (vragenlijst voor de organisator) in verband met gewijzigde technische specificaties voor de toepassing van de voorschriften voor individuele online verzamelsystemen.

Het is van groot belang dat organisatoren bij de aanvraag de relevante informatie en documentatie leveren waaruit kan blijken dat het systeem aan de vereisten voldoet. Er wordt hierbij één op één aangesloten bij de vereisten in de (bijlage bij de) nieuwe uitvoeringsverordening. Mede op basis van deze informatie en documentatie kan worden vastgesteld hoeveel aanvullend (fysiek) onderzoek er nodig is om te beoordelen in hoeverre het systeem aan de vereisten voldoet. Het Ministerie van BZK onderhoudt voor en tijdens het proces van certificering nauw contact met de groep organisatoren van een Europees burgerinitiatief dat een verzoek tot certificering aan de Minister heeft gericht of wenst te richten. Indien een groep organisatoren daar prijs op stelt kan er op ambtelijk niveau een onderhoud gepland worden om (mondeling) een toelichting te verschaffen op de noodzakelijke technische en veiligheidsmaatregelen voor het online verzamelsysteem en de vereiste informatie en documentatie.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A (artikel 1)

Artikel 1 wordt aangepast aan de aanduiding van de nieuwe verordening.

Onderdeel B (bijlagen 1 en 2 bij artikel 1)

Dit onderdeel voorziet in de vervanging van bijlage 1 en bijlage 2 bij de Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief door de gelijknamige bijlage 1 en bijlage 2 die als bijlagen bij deze regeling zijn opgenomen. Voor een nadere toelichting over de gewijzigde inhoud van deze bijlagen wordt verwezen naar paragraaf 2 van de toelichting.

Artikel II en artikel III, tweede lid

Artikel II regelt de intrekking van de Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief en artikel III, tweede lid, bepaalt het tijdstip waarop de intrekking in werking treedt. Reden voor de intrekking van de Uitvoeringsregeling is de tijdelijke geldigheid van de mogelijkheid om een individueel online verzamelsysteem te gebruiken. Uit artikel 11, eerste lid, van de nieuwe verordening volgt namelijk dat als een groep organisatoren niet gebruikmaakt van het centrale online verzamelsysteem, dan kan zij online steunbetuigingen in meerdere of alle lidstaten verzamelen middels het individueel online verzamelsysteem. Op grond van artikel 11, vijfde lid, geldt deze mogelijkheid voor initiatieven die uiterlijk 31 december 2022 zijn geregistreerd overeenkomstig artikel 6 van de nieuwe verordening. Rekening houdend met de volle termijn waarbinnen steunbetuigingen verzameld kunnen worden, namelijk hoogstens twaalf maanden vanaf een door de groep organisatoren gekozen datum, waarbij die datum niet meer dan zes maanden later mag zijn dan de registratie van het burgerinitiatief (vgl. artikel 8, eerste lid, van de nieuwe verordening), wordt voorgesteld om de Uitvoeringsregeling verordening Europees burgerinitiatief in te trekken met ingang van 1 juli 2023.

Artikel III, eerste lid

Artikel III, eerste lid, regelt het tijdstip van inwerkingtreding van de regeling. Voorgesteld wordt om de regeling, met uitzondering van artikel II, gelijktijdig in werking te laten treden met de Wet van 18 december 2019 tot wijziging van de Uitvoeringswet verordening Europees burgerinitiatief in verband met de nieuwste verordening betreffende het Europees burgerinitiatief (Stb. 2020, 66).

Er wordt voor de inwerkingtreding afgeweken van het kabinetsbeleid inzake de vaste verandermomenten, opgenomen in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Er wordt voor de afwijking hiervan een beroep gedaan op de uitzondering, genoemd in het vijfde lid, onderdeel d, van aanwijzing 4.17. Dit onderdeel betreft de implementatie van bindende EU-rechtshandelingen,



verdragen of andere besluiten van volkenrechtelijke organisaties

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.W. Knops*